



ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ И ЛОКАЛИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВА

Вячеслав Кулагин

Руководитель Центра изучения мировых энергетических рынков ИНЭИ РАН

Зам. Заведующего Центра изучения мировых энергетических рынков ИЭ НИУ ВШЭ

Нефть и газ Сахалина

2015



За два десятилетия зависимость от импорта сильно выросла



Россия:

- Тяжелое состояние экономики и промышленности
- Ограниченное финансирование научно-технической сферы
- Трансформация моделей бизнеса компаний и процесса работы над созданием новых технологий

Зарубежные производители:

- Опережающий выход западных стран на сложные объекты добычи, включая шельфовые проекты
- Демпинг



Ключевые направления, по которым российский ТЭК имеет зависимость от импортных поставок

Продукция и оборудование	Наличие ограничений в рамках введенных санкций	Влияние зависимости на ТЭК
Нефтяная отрасль		
Мультистадийный гидроразрыв пласта и другие технологии освоения залежей нефти низкопроницаемых коллекторов и плотных пород	+	низкое
Оборудование для глубоководных офшоров	+	высокое
Поставки трубопроводной продукции и насосно-компрессорного оборудования	+	среднее
Катализаторы	-	высокое
Сервисное обслуживание НПЗ	-	среднее
Поставки технологического оборудования для вторичных процессов на НПЗ	-	низкое
Оборудование для ГРП	-	высокое
Программное обеспечение (ГРП, геологоразведка и т.д.)	-	высокое
Газовая отрасль		
Поставки трубопроводной продукции и насосно-компрессорного оборудования	+	низкое
Оборудование для глубоководной добычи	+	среднее
Оборудование и технологии для газопереработки	-	среднее
Сервисные услуги	-	низкое
Оборудование для ГРП	-	низкое
Оборудование для крупнотоннажного СПГ	-	высокое
Программное обеспечение (геологоразведка и т.д.)	-	среднее
Угольная отрасль		
Добычная техника (очистные комбайны, крепи, механизированные комплексы, лавные конвейеры, перегружатели, дробилки и др.)	-	среднее
Проходческая техника (проходческий комбайн, скребковый и ленточный конвейеры, перегружатель, самоходный вагон, буровое оборудование)	-	низкое
Оборудование для вентиляции, перевозки грузов и персонала, систем связи	-	низкое
Электроэнергетика		
Газовые турбины большой мощности	-	среднее
Программное и аппаратное обеспечение (системы управления блоками и т.д.)	-	низкое

Введенные в 2014 г. санкции не наносят катастрофического удара по ТЭК России, но в случае дальнейшего ухудшения геополитической обстановки актуальность импортозамещения сильно возрастает.

Д. Медведев: «Доля импорта в станкостроении оценивается приблизительно в 90%, в тяжёлом машиностроении – порядка 70%, в нефтегазовом оборудовании – 60%, в энергетическом оборудовании – около 50%».

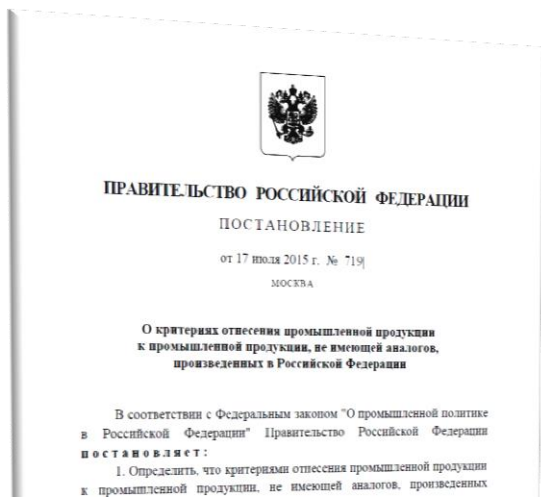
Создана Правительственная комиссия по импортозамещению

Инструменты государственной поддержки импортозамещения:

- Субсидии и льготные кредиты
- Софинансирование исследований
- Грантовая поддержка
- Преференции при государственных закупках
- Требования к продукции
- Налоговое, таможенное и техническое регулирование
- Испытательные полигоны
- Требования по локализации

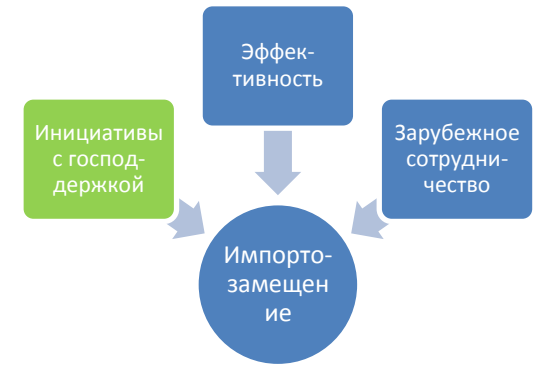
Требования к закупке отдельных видов продукции (пример)

Оборудование	Требования
Турбины газовые, кроме турбореактивных и турбовинтовых	<ol style="list-style-type: none">1. Наличие у юридического лица - налогового резидента стран - членов Евразийского экономического союза прав на техническую документацию (лицензии) в объеме, достаточном для производства, модернизации и развития соответствующей продукции, на срок не менее 5 лет.2. Наличие на территории одной из стран - членов Евразийского экономического союза сервисного центра, уполномоченного осуществлять ремонт, послепродажное и гарантийное обслуживание продукции;3. Соблюдение процентной доли стоимости использованных при производстве иностранных товаров - не более цены товара: с 1 января 2016 г. – 70%; с 1 января 2018 г. - 50%; с 1 января 2020 г. - 30%.4. Осуществление на территории Российской Федерации с 1 января 2016 г. следующих операций:<ul style="list-style-type: none">- изготовление оборудования;- сборка турбин .

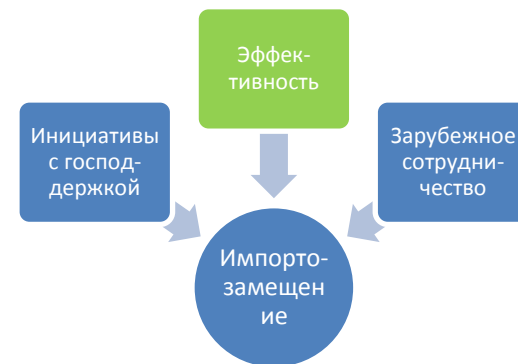


Приказ Минэнерго России №210 от 31.03.2015 «Об утверждении плана мероприятий по импортозамещению в нефтеперерабатывающей и нефтехимической отраслях промышленности РФ» – Цели по доле импорта в 2020 г.

1. Составление и актуализация **списков приоритетных технологий** для импортозамещения.
2. Утверждение **программ импортозамещения в компаниях ТЭК** с фиксированными обязательствами и ориентирами.
3. **Господдержка** разработки новых технологий – налоговые льготы, софинансирование и т.д.
4. **Антидемпинговые меры.**
5. Оценка сервисных контрактов в ТЭК с **устранением обязательств по использованию оборудования определенных производителей.**
6. Создание СП с зарубежными производителями с **локализацией** производства.
7. Механизмы **софинансирования перспективных проектов** со стороны специальных фондов, банков развития и т.д.



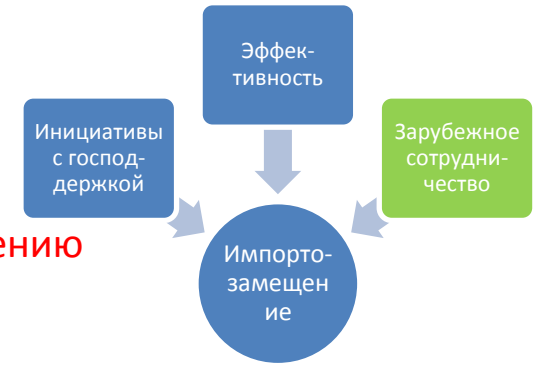
1. Разработка **механизмов, стимулирующих развитие конкуренции** среди российских производителей.
2. Организация на уровне **ФАС специальной комиссии** (или создание профильного подразделения), контролирующей ход процесса импортозамещения.
3. Отслеживание на государственном уровне **технико-экономических характеристик отечественного оборудования** (назначение ответственного органа исполнительной власти) **в сравнении с зарубежными аналогами**.
4. Для предприятий, которые работают **в неконкурентной среде, целесообразно установление предельной нормы доходности и допустимых лимитов на отдельные статьи затрат**.
5. **Предоставление компаниям-потребителям прав дополнительного контроля расходов** на замещаемую продукцию совместно с государственным органом. Этот механизм поможет привлечь в процесс контроля затрат профильных отраслевых специалистов.



Приоритеты импортозамещения: сотрудничество с зарубежными партнерами

Зарубежные партнеры это:

- Стимулирование конкуренции
- Обмен опытом
- Оптимизация рисков
- Использование возможностей партнеров по сбыту и привлечению инвестиций



Основа прагматичного сотрудничества:

1. Четкие условия по сотрудничеству, предполагающие **крупные штрафы** за выход из проектов и обязательства по **постепенной локализации** производств (Примеры: требования к платежным системам, автопроизводство, локализация по Мистралям)
2. Для **экспортно-ориентированных проектов**, продукция которых более чем на 50% ориентирована на рынки с потенциальными рисками необходимо до начала реализации проектов заключение **юридически обязательных договоров на сбыт**.
3. На государственном уровне целесообразна **разработка рекомендуемых, а в отдельных случаях обязательных, схем участия зарубежных компаний в проектах** с учетом возможных рисков
4. По заключенным договорам необходим **мониторинг** ситуации и **система раннего предупреждения о возможных угрозах**.

**Когда план слишком долго и тщательно
выстраивают, он в результате исчезает.**

Гюстав Флобер

**Мы должны освободить себя от надежды, что
море когда-нибудь успокоится. Мы должны
научиться плыть при сильном ветре.**

Аристотель Онассис



Спасибо за внимание!

Вячеслав Кулагин

Руководитель Центра изучения мировых энергетических рынков ИНЭИ РАН

Зам. Заведующего Центра изучения мировых энергетических рынков ИЭ НИУ ВШЭ

Нефть и газ Сахалина

2015

