

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
УЧРЕЖДЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
ИНСТИТУТ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
РАН (ИНЭИ РАН)**

**Презентация к докладу  
« О Концепции по использованию  
торфа в сфере производства  
тепловой и электрической энергии и  
дорожной карты»**

# Структура Концепции использования торфа в сфере производства тепловой и электрической энергии (проект)

1. Стратегические цели развития отрасли

2. Тенденции добычи топливного торфа России использования в сфере производства тепловой и электрической энергии

3. Сырьевая база торфяной промышленности России

4. Сценарии развития торфяной промышленности в долгосрочной перспективе в сфере производства тепловой и электрической энергии

5. Перспективная оценка потребности в топливном торфе в 2015 –2030 гг. по трем вариантам (консервативному, инновационному и форсированному)

6. Комплекс основных мер, направленных на реализацию Концепции использования торфа в сфере производства тепловой и электрической энергии

7. Этапы реализации Концепции

# Основания для разработки Концепции

«Энергетическая стратегия России на период до 2030 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 № 2227-р

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (Минэкономразвития России, март 2013 г.)

Поручение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2012г. № ДМ-П13-7471 по подготовке комплекса мер, направленных на создание условий по использованию торфа в сфере производства тепловой и электрической энергии

Протокол расширенного заседания комитета Государственной Думы Российской Федерации по энергетике от 19 мая 2010 г. «Законодательные меры, необходимые для повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов (уголь, газ, торф) для производства тепла»

Протокол заседания Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России «О инновационных технологиях с использованием возобновляемых источников» от 4 февраля 2014 г. № 1

# Стратегические цели долгосрочного развития торфяной промышленности в сфере производства тепловой и электрической энергии

**Расширение использования торфа и продуктов его переработки в энергетических целях для повышения энергетической эффективности использования топливно-энергетических ресурсов страны и эффективности функционирования региональных энергетических систем**

**Увеличение объемов добычи торфа и продуктов его переработки для производства тепловой и электрической энергии в условиях конкурентоспособности местного топливного торфа на объектах тепло и электроэнергетики**

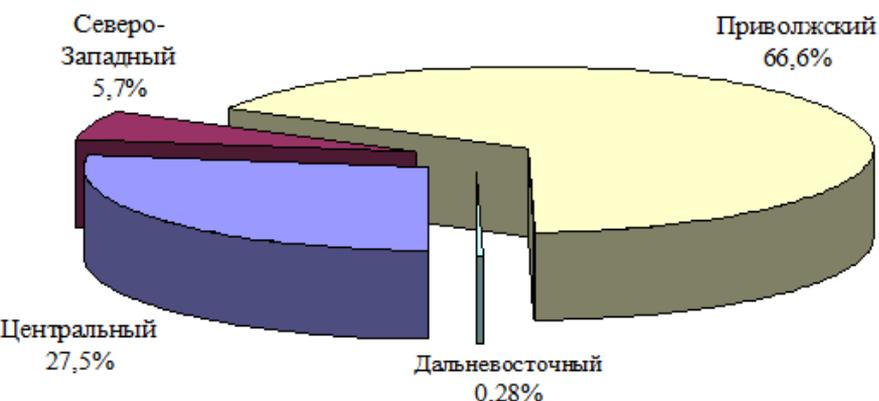
**Модернизация и технологическое обновление производственной базы торфяной промышленности**

# Добыча топливного торфа по странам мира и в России

**Объем топливного торфа, используемого для производства тепла и электроэнергии, по странам мира**

Страна	2006 г.		2012 г.	
	Общая добыча торфа, млн. тонн	Топливный торф, млн. тонн	Общая добыча торфа, млн. тонн	Топливный торф, млн. тонн
Финляндия	7,8	6,92	4,8	4,0
Ирландия	4,3	3,80	1,95	1,45
Белоруссия	2,2	2,13	3,25	3,0
Швеция	4,5	2,99	3,3	1,9
Эстония	1,7	0,51	0,9	0,36
<b>Всего</b>	<b>29,5</b>	<b>18,2</b>	<b>24,7</b>	<b>12,4</b>

**Добыча топливного торфа в России в 2000 - 2013 гг.**



Годы	Общая добыча торфа, тыс. тонн	Топливный торф, тыс. тонн
2000	4 067	2 139
2001	4 565	2 821
2002	3 042	2 202
2003	1 536	956
2004	2 036	1 487
2005	1 928	1 553
2006	1 722	1 362
2007	1 725	1 287
2008	1 201	762
2009	1 185	910
2010	1 316	1 066
2011	1 431	1 071
2012	1573	1192
2013	1716	1362

# Сырьевая база торфяной промышленности России

Россия занимает первое место в мире по запасам торфа, доля ее в общемировых запасах, по разным оценкам, составляет от 40 до 60 %. Торфяные ресурсы выявлены в 61 субъектах федерации 6 федеральных округов

Балансовые запасы торфа в РФ составляют 175,65 млрд тонн на площади более 50 млн га. и размещены на 20 984 торфяных месторождениях. Ежегодный прирост торфа составляет 250 млн тонн.

Извлекаемые запасы торфа в России составляют 18,5 млрд тонн 40 % условной влажности.

Наибольшая доля извлекаемых запасов торфа наблюдается в Сибирском ФО (33,8%), в Северо-Западном ФО (27,0%) и в Уральском ФО (23,6%). В этих три федеральных округах сосредоточено почти 85% извлекаемых запасов торфа России

**Существующий потенциал сырьевой базы торфяных месторождений может обеспечить работу торфяной промышленности России с годовой добычей порядка 20-25 млн. тонн на протяжении длительного периода**

## Сценарии развития торфяной промышленности в долгосрочной перспективе в сфере производства тепловой и электрической энергии

### Консервативный вариант

(сохранение действующего тренда использования торфяного топлива):

- минимальные объемы потребления торфа на теплоэлектростанциях (ТЭС) для выработка электроэнергии и тепла;
- ограниченный рост потребления торфа на производство теплоэнергии в ЖКХ;
- низкий уровень технологического обновления производственной базы;
- сохранение действующих норм нормативно-правового и организационного регулирования развития отрасли.

### Инновационный вариант

(ускоренное использование торфа и продуктов его переработки):

- рост объемов потребления торфа на теплоэлектростанциях (ТЭС) для выработка электроэнергии;
- увеличение потребления торфа на производство теплоэнергии в ЖКХ;
- повышение уровня технологического обновления производственной базы торфяной промышленности;
- реализация разработанных норм нормативно-правового и организационного регулирования, способствующих развитию отрасли.

### Форсированный вариант

(максимальное использование торфа и продуктов его переработки):

- замещение объемов потребления угля на торф на теплоэлектростанциях (ТЭС), которые были первоначально запроектированы на торфяное топливо;
- резкое увеличение потребления торфа на производство теплоэнергии в ЖКХ;
- полное технологическое обновление производственной базы;
- ускоренная реализация разработанных норм нормативно-правового и организационного регулирования, способствующих развитию отрасли.

## Потребность в топливном торфе в 2015-2030 гг. в сфере производства тепловой и электрической энергии

### Консервативный вариант

(сохранение действующего тренда использования торфяного топлива):

- потребность на теплоэлектростанциях по всему периоду до 2030 г. 945 тыс. т. (на уровне 2013 г.);

- потребность на объектах муниципального теплоснабжения (котельные): 2015 г. – 138 тыс. т., 2020 г. – 165 тыс. т., 2025 г. – 204 тыс. т., 2030 г. – 265 тыс. т.;

- общая потребность, включая прочих потребителей энергии:

- 2015 г. -1481 тыс. т;
- 2020 г. -1766 тыс. т;
- 2025 г. -1888 тыс. т;
- 2030 г. -2043 тыс. т.

### Инновационный вариант

(ускоренное использование торфа и продуктов его переработки):

- потребность на теплоэлектростанциях: 2015 г. – 990 тыс. т., 2020 г. – 1042 тыс. т., 2025 г. – 1042 тыс. т., 2030 г. – 1042 тыс. т.;

- потребность на объектах муниципального теплоснабжения (котельные): 2015 г. – 912 тыс. т., 2020 г. – 1979 тыс. т., 2025 г. – 3358 тыс. т., 2030 г. – 5448 тыс. т.;

- общая потребность, включая прочих потребителей энергии:

- 2015 г. - 2189 тыс. т;
- 2020 г. - 3776 тыс. т;
- 2025 г. - 5500 тыс. т;
- 2030 г. - 8113 тыс. т.

### Форсированный вариант

(максимальное использование торфа и продуктов его переработки):

- потребность на теплоэлектростанциях: 2015 г. – 990 тыс. т., 2020 г. – 4081 тыс. т., 2025 г. – 7390 тыс. т., 2030 г. – 7778 тыс. т.;

- потребность на объектах муниципального теплоснабжения (котельные): 2015 г. – 1213 тыс. т., 2020 г. – 2684 тыс. т., 2025 г. – 4583 тыс. т., 2030 г. – 7458 тыс. т.;

- общая потребность, включая прочих потребителей энергии:

- 2015 г. - 2565 тыс. т;
- 2020 г. - 8456 тыс. т;
- 2025 г. - 14966 тыс. т;
- 2030 г. - 19045 тыс. т.

**Мероприятия,  
направленные на расширение  
рынка потребителей торфа, ис-  
пользуемого для производства те-  
пловой и электрической энергии**

**Комплекс мер, направлен-  
ных на создание условий  
по использованию торфа в  
сфере производства тепло-  
вой и электрической энер-  
гии**

**Мероприятия,  
направленные на стимули-  
рование добычи торфа для  
производства тепловой и  
электрической энергии**

**Мероприятия  
по повышению эффективности производст-  
ва в торфяной промышленности**

**Мероприятия,  
направленные на информационное обеспече-  
ние сырьевой базы торфяной промышленно-  
сти**

**Мероприятия,  
направленные на расширение рынка потребителей  
торфа, используемого для производства тепловой и  
электрической энергии**

<p><b>Стимулирование использования торфа и продуктов его переработки в качестве топлива на энергетических объектах</b></p>		<p><b>Производство продуктов переработки торфа, используемого в качестве топлива</b></p>
<p><b>Совершенствование методов регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также на услуги ЖКХ</b></p>		<p><b>Разработка и реализация пилотных проектов по возведению современных котельных и малых генерирующих установок, функционирующих на основе торфа</b></p>
<p><b>Создание региональных программ по расширенному использованию торфа на объектах муниципального теплоснабжения (котельные)</b></p>		<p><b>Изменение состава топливно-энергетических балансов регионов</b></p>

**Мероприятия,  
направленные на стимулирование добычи торфа для  
производства тепловой и электрической энергии**

<b>Совершенствование системы государственного регулирования развития торфяной промышленности</b>		<b>Совершенствование мер таможенного регулирования для импортного оборудования, не имеющего российских аналогов</b>
<b>Разработка Государственной программы развития добычи, переработки торфа и использования его как местного топливно-энергетического ресурса на базе региональных программ до 2030 года</b>		<b>Совершенствование налогового регулирования по стимулированию использования инновационного торфяного оборудования и машин</b>
<b>Создание фонда совместного финансирования НИОКР государством и торфяными компаниями в рамках развития партнерства государства и частного бизнеса</b>		<b>Введение льготного тарифа на внутрирегиональные железнодорожные перевозки торфа и продуктов его переработки, предназначенного для выработки электрической и тепловой энергии</b>
<b>Создание специального фонда для торфяных организаций, обеспечивающего проведение работ по рекультивации</b>		<b>Создание условий для освоения новых торфяных месторождений</b>
<b>Совершенствование законодательства по добыче торфа</b>		<b>Создание единой юридической и правовой базы использования болот и месторождений торфа</b>

**Мероприятия  
по повышению эффективности производства в тор-  
фяной промышленности**

<b>Совершенствование специального налогообложения, применяемого в торфяной промышленности</b>		<b>Исключение транспортного налога для машин, участвующих в процессе добычи торфа и не эксплуатируемых на дорогах общего пользования</b>
<b>Меры муниципальной поддержки развития торфяной отрасли</b>		<b>Снижение размера страхового тарифа, уплачиваемого в соцстрах предприятиями по добыче торфа</b>
<b>Снижение арендной платы за пользование лесными участками, арендуемыми для разработки месторождений торфа</b>		<b>Реализация инвестиционных проектов, направленных на рост эффективности производства</b>

**Мероприятия,  
направленные на информационное обеспечение сы-  
рьевой базы торфяной промышленности**

<p><b>Актуализация прогнозных ресурсов и общих запасов торфа в Российской Федерации</b></p>		<p><b>Оценка состояния, перспективы развития и использования сырьевой базы торфа в РФ в настоящее время и на период до 2030 года (поэтапно, по федеральным округам в разрезе субъектов)</b></p>
<p><b>Актуализация запасов торфа на предполагаемых к разработке первоочередных торфяных месторождениях</b></p>		<p><b>Составление государственного кадастра месторождений торфа в РФ</b></p>
<p><b>Актуализация современного состояния и оставшихся запасов торфа на разрабатываемых торфяных месторождениях</b></p>		<p><b>Создание паспортов по каждому месторождению торфа</b></p>

# План мероприятий («Дорожная карта») по увеличению добычи и расширенному использованию торфа в сфере производства тепловой и электрической энергии (проект)

Мероприятия	1-ый этап до 2016 г.	2-ой этап до 2018 г.	3-ий этап до 2020 г.	4-ый этап до 2030 г.
Стимулирование использования торфа и продуктов его переработки в качестве топлива на энергетических объектах	Разработка изменений в Федеральный закон от 26.03. 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», стимулирующих использование торфа и продуктов его переработки в качестве топлива на энергетических объектах	Внесение в Государственную Думу изменений в Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», стимулирующих использование торфа и продуктов его переработки в качестве топлива на энергетических объектах	Реализация положений новой редакции Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» по стимулированию использования торфа и продуктов его переработки в качестве топлива на энергетических объектах	Оценка результатов применения новой редакции Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» по стимулированию использования торфа и продуктов его переработки в качестве топлива на энергетических объектах
Совершенствование методов регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также на услуги ЖКХ с целью корректного учета обоснованных цен на продукцию торфяной промышленности	Разработка новых механизмов регулирования, формирующих долгосрочные тарифы по производству электрической энергии на торфе	Реализация положений новых механизмов регулирования, формирующих долгосрочные тарифы по производству электрической энергии на торфе	Оценка результатов применения новых механизмов регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, производимую на торфе	Оценка результатов применения новых механизмов регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, производимую на торфе.
Создание методических рекомендаций по формированию региональных программ по расширенному использованию торфа на объектах муниципального теплоснабжения (котельные)	Разработка методических рекомендаций по формированию региональных программ по расширенному использованию торфа на объектах муниципального теплоснабжения (котельные)	Утверждение в Минэнерго России методических рекомендаций по формированию региональных программ по расширенному использованию торфа на объектах муниципального теплоснабжения (котельные)		